



Meløy kommune

- ordførar
- rådmann

8150 Ørnes

03.12.2014

## BUDSJETT 2015 - OG SKULESTRUKTUR

**Landslaget for nærmiljøskulen (LUF S) arbeider med denne saka på oppdrag frå Foreldrerådet (FAU) ved Neverdal skule - jf. Forvaltingslova §12.**

Sjå vedlegg.

Formannskapet i Meløy har i innstilling til kommunestyret, slik det er å lese av saksprotokollen frå møtet 26.11.14 i sak om årsbudsjett 2015 og økonomiplan 2015/2018 for Meløy kommune, gjeve framlegg om at

**«Neverdal skole nedlegges og ombygges til barnehage».**

Framlegget om nedlegging er lagt under «tiltak for å oppnå budsjettbalanse», der det er rekna ei innsparing på to millionar kroner i 2015 og fem millionar årleg i resten av økonomiplanperioden.

Vi ser ut frå dette at Meløy kommunestyre, ved handsaminga av kommunen sitt Årsbudsjett, samstundes er bedne om å ta stilling til eit framlegg om å **endre skulestrukturen**.

Men lover og regelverk set klare rettsreglar for korleis slike struktur-endingar skal handsamast: Ved kommunal forskrift. (sjå nedanfor)

**Andre framgangsmåtar er dermed lovstridige.**

LUF S ynskjer ikkje no å uttale seg nemneverdig om sjølve innhaldet i skulesaka. Det vil vere å medverke i lovstridige prosessar. Vi ser ikkje bort frå at saka kan ende som klagesak, der prosedyrespørsmål då kan bli avgjerande.

**I dette brevet kommenterer vi berre framgangsmåten administrasjonen nyttar:**

Kommunen er i ferd med å blande saman to ulike saksfelt som må haldast nøye frå kvarandre, fordi dei har sine særeigne prosedyrar, gjevne i lover og regelverk.

1. Arbeid med kommunen sitt Årsbudsjett.
2. Prosedyren fram mot ei ev. endring av kommunen sin skulestruktur.

---

**LUF S - Landslaget for nærmiljøskolen**

Org.nr. 881 203 812

Rådgjever Torodd Fagerheim 6963 Dale i Sunnfjord

Telefon : 57 73 68 16 (fast) - 99 45 89 09 (mobil)

[torodd.fagerheim@lufs.no](mailto:torodd.fagerheim@lufs.no)

## 1. OM ÅRSBUDSJETTET

LUFS legg til grunn at

- Kommunen sitt Årsbudsjett er bindande - jf. Kommunelova §§ 46 og 47.
- Målet for alle kommunale prosessar blir då i hovudsak definert og låst.

**Kommunestyret kan derfor ikkje endre budsjettet slik at det berre er att driftsmidlar til ein ny, men enno ikkje lovleg vedteken skulestruktur :**

- a. Kommunen har ein vedteken skulestruktur.
- b. Administrasjon og folkevalde organ pliktar då å skaffe driftsmidlar til denne skulestrukturen - inntil kommunestyret på lovleg vis har vedteke noko anna.
- c. Derfor kan ein ikkje ta bort driftsmidlane for ein skule. Det bind i sofall kommunen til ein skulestruktur dei enno ikkje har lovlege vedtak for.
- d. Kommunestyret kan berre ta bort midlar som ev. kan sparast på lovleg vis ved skulane i noverande skulestruktur.

Meløy kommune må derfor skilje spørsmålet om å leggje ned skular frå handsaminga av Årsbudsjettet. Kommunen får ev. reise struktursaka seinare – i tråd med gjeldande regelverk. Då er tida inne for å kommentere sjølve saks-innhaldet nærare.

Det må likevel nemnast at kommunen sitt tal-grunnlag

- framstår som einsidig og mangelfullt
- kjeldetilvisingar finst ikkje. Dermed er materialet uråd å etterprøve
- påståtte innsparingar er ikkje dokumenterte

**LUFS ber no om at**

- midlar som er "tenkt innspart" ved å føregripe ei ev. endring i skulestrukturen – jf. administrasjonen si innstilling – vert teke inn att i **Budsjett 2015**
- ordlyd i tekst-delen av budsjettet, som føreset eit visst utfall av eit framtidig struktur-vedtak, blir stroke

## 2. OM ENDRING AV SKULESTRUKTUREN

LUFS legg til grunn at endring av skulestruktur (krinsgrenser/opptaksområde) skal handsamast som einskildsaker - då etter regelverket knytt til Opplæringslova §8-1, Forvaltingslova §37 om Kommunal forskrift, jf. rundskriv Udir-2-2012. Justisdepartementet har laga rettleiaren "Forskriftsarbeid for kommuner".

Det inneber

- full konsekvensutgreiing (pedagogisk, samfunnsmessig og økonomisk)
- deretter høyringsrunde - minimum 2 månader
- handsaming i kommunestyret

**Fyrst når ein slik prosess er ferdig – og ev. vedtak om nedlegging er fatta – har Meløy kommune lovleg grunnlag for å ta driftsmidlane for skular ut av budsjettet.**

Kommunen kan heller ikkje ha andre føringar (t.d. i tekst-delen av budsjettet) om strukturendringar – og so handsame forskrifta etterpå.

Ein ev. forskriftsprosedyre i ettertid, vil vere klårt i strid med Forvaltingslova si ånd og bokstav. Dermed ogso brot på dei uskrivne reglane om god forvaltningsskikk. Administrasjonen leier då dei folkevalde til på førehand å binde seg til eit visst utfall av saka.

**For rekkjefylgja er avgjerande.**

Sjølve poenget med fyrst å måtte gjennomføre ein forskriftsprosedyre, er at kommunen på ein open og demokratisk måte då må klårleggje og vekte alle dei moment som kan tale for og imot ei strukturendring.

- Prosessen skal tryggje at alle som forskrifta rører ved, vert høyrde på eit forsvarleg grunnlag og innanfor rimelege fristar.
- Ikkje minst skal lova slik sikre at dei folkevalde kan fatte gjennomtenkte og føreseielege avgjerder i særleg viktige saker - utan på førehand å vere bunde av eigne, vedtekne føringar.

Norsk lovverk tilseier at prinsippet om "Barnets beste" då skal leggjast til grunn for all utgreiing, vurdering og sakshandsaming.

- Kommunen må kunne dokumentere at ei nedlegging er til beste for borna som vert råka av tiltaket.
- Vi vil streke under at dersom alle elevar i Meløy kommune skal få opplæring i tråd med Opplæringslova og Kunnskapsløftet, må skulen liggje i borna sitt eige nærmiljø.
- Ein levande nærmiljø-skule er òg viktig for trivnad og framtidig busetting.

Ei slik struktur-sak må då heller ikkje fremjast utan heimel i Meløy sin kommuneplan. Samfunnsdelen og Handlingsprogrammet skal i fylgje Plan- og bygningslova drøftast og vedtakast årleg.

**KONKLUSJON:**

► LUFSS ber med dette Meløy kommune om ikkje å handsame ei struktursak vidare som del av Årsbudsjett 2015.

- det strir mot gjeldande regelverk og god forvaltningsskikk
- lovpålagde prosedyrar er ikkje fylgde
- utgreiing og sakshandsaming tilfredsstillar ikkje forsvarleg-kravet i lova

► Ein reknar med at dei folkevalde ynskjer å handsame skulesaka etter gjeldande regelverk. Det har mykje å seie at innbyggjarane kan ha full tillit til den kommunale forvaltninga i so viktige saker.

Vi ber om at eit eventuelt svar på dette brevet vert sendt elektronisk til underskrivne rådgjevar i LUFS.

Med helsing

Brite Kandal  
- leiar -

Torodd Fagerheim  
- rådgjevar -

[torodd.fagerheim@lufs.no](mailto:torodd.fagerheim@lufs.no)

Vedlegg

Kopi til:     *Medlemene av Meløy kommunestyre  
FAU ved skulane i Meløy  
Fylkesmannen i Nordland  
Foreldreutvalet for grunnopplæringa (FUG)  
Barneombodet*

FAU ved Neverdal Skole  
v/leiar Katrin Krogh  
**8149 Neverdal**

Tlf: 94035457  
E-post: [katrinkrogh@hotmail.com](mailto:katrinkrogh@hotmail.com)

Neverdal 01.12.14

Til  
**Landslaget for nærmiljøskulen (LUFS)**  
v/rådgjevar Torodd Fagerheim

**6963 DALE I SUNNFJORD**

[torodd.fagerheim@lufs.no](mailto:torodd.fagerheim@lufs.no)

## **FULLMAKT**

FAU ved Neverdal Skole er medlem av LUFS

Vi gjev med dette Torodd Fagerheim, rådgjevar i LUFS, fullmakt til å følgje opp saka om endring av skulestrukturen i Meløy kommune på våre vegne.

Katrin Krogh

leiar av FAU ved Neverdal Skole